



P.Z. br. 44

VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

Klasa: 022-03/16-12/31
Urbroj: 50301-05/18-16-5
Zagreb, 8. lipnja 2016.

REPUBLIKA HRVATSKA
65 - HRVATSKI SABOR
ZAGREB, Trg Sv. Marka 6

Primljeno: 09-06-2016	
Klasifikacijska oznaka:	Org. jed.
363-02/16-01/01	65
Uredbeni broj:	Pril. Vrij.
50-16-04	- -

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

Predmet: Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o tržištu toplinske energije (predlagatelj: Klub zastupnika Hrvatskih laburista – Stranke rada u Hrvatskome saboru) - mišljenje Vlade

Veza: Pismo Hrvatskoga sabora, klase: 363-02/16-01/01, urbroja: 65-16-03, od 26. travnja 2016. godine

Na temelju članka 122. stavka 2. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, broj 81/13), Vlada Republike Hrvatske o Prijedlogu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o tržištu toplinske energije (predlagatelj: Klub zastupnika Hrvatskih laburista – Stranke rada u Hrvatskome saboru), daje sljedeće

MIŠLJENJE

Prijedlogom zakona o izmjenama i dopunama Zakona o tržištu toplinske energije, predlagatelja Kluba zastupnika Hrvatskih laburista – Stranke rada u Hrvatskome saboru (u daljnjem tekstu: Prijedlog zakona), smatra se da bi se riješila dva goruća problema vezano uz područje tržišta toplinske energije i to ukidanje obveze ugradnje razdjelnika te ostavljanje vlasnicima stanova slobodan izbor hoće li ih ugraditi, odnosno ukoliko ih ugrade, ostavlja im se mogućnost da slobodno odluče žele li da se raspodjela i obračun troškova vrši očitanjem razdjelnika kao i da se krajnjem korisniku olakša isključivanje iz sustava toplinskom energijom.

Prijedlog zakona sadrži prijedlog slobodnog izbora obveze koja postoji prema odredbi pravne stečevine Europske unije. Vlada Republike Hrvatske smatra da se postojanjem slobodnog izbora ne bi ispunila svrha niti cilj pravne stečevine Europske unije, jer Direktiva 2012/27/EU Europskog parlamenta i Vijeća od 25. listopada 2012. o energetske učinkovitosti, izmjeni direktiva 2009/125/EZ i 2010/30/EU i stavljanju izvan snage direktiva 2004/8/EZ i 2006/32/EZ. Tekst značajan za EGP (u daljnjem tekstu: EU direktiva) u članku 9. stavku 3. jasno navodi da: "U zgradama s više stanova i višenamjenskim zgradama koje imaju centralni izvor grijanja/hlađenja ili se opskrbljuju iz mreže za centralizirano grijanje ili

centralnog izvora koji opslužuje više zgrada, brojila individualne potrošnje također se postavljaju do 31. prosinca 2016. za mjerenje potrošnje topline ili hlađenja ili tople vode za svaku jedinicu gdje je to tehnički izvedivo i troškovno učinkovito. Ako uporaba pojedinačnih brojila nije tehnički izvediva ili troškovno učinkovita, za mjerenje grijanja upotrebljavaju se pojedinačni razdjelnici troškova grijanja za mjerenje potrošnje topline na svakom radijatoru, osim ako predmetna država članica dokaže da bi postavljanje takvih razdjelnika troškova grijanja bilo troškovno neučinkovito. U tom se slučaju mogu razmotriti alternativne troškovno učinkovite metode mjerenja potrošnje topline."

Iz navedene odredbe EU direktive jasno je da se ista ne bi poštivala ukoliko bi se prihvatio ovakav Prijedlog zakona. Problem koji krajnji kupci smatraju posljedicom uvođenja uređaja za lokalnu razdiobu isporučene toplinske energije, odnosno razdjelnike, jesu troškovi grijanja, odnosno cijena toplinske energije. Vlada Republike Hrvatske naglašava da se cijena određuje na temelju tarifne metodologije koju donosi Hrvatska energetska regulatorna agencija, a na temelju koje se određuju tarifne stavke koje služe prilikom izračuna ukupne cijene toplinske energije.

Nadalje u članku 2. Prijedloga zakona predlaže se samostalno odlučivanje o načinu izdvajanja iz sustava zajedničkog grijanja. Odredbe Prijedloga zakona kojim se predlaže drugačiji način izdvajanja Vlada Republike Hrvatske smatra neprovedivim, jer sustav grijanja je zajednički sustav i nije moguće biti jedini vlasnik istoga nego samo u idealnim dijelovima, kao svaki suvlasnik. Naime, toplinski sustav unutar zgrade nije moguće niti promatrati niti primijeniti kao sustav koji je predmet pojedinog samostalnog vlasništva, nego je to zajedničko vlasništvo, odnosno suvlasništvo svih stanara i jedino kao cjelina ima svoju funkciju i smisao. Upravo iz tog razloga nije moguće da vlasnik donosi samostalnu odluku po pitanju izdvajanja iz sustava zajedničkog grijanja, nego je potrebna suglasnost ostalih suvlasnika zgrade koji su također pogođeni na različite načine takvom odlukom. Sustav izdvajanja određen važećim Zakonom o tržištu toplinske energije iznimka je u odnosu na ostatak predmetnog Zakona, te je intencija zakonodavca bila da se taj institut koristi iznimno i u onim situacijama koje su jedino moguće i opravdane. Važeće zakonsko određenje o sudjelovanju projektanta i izradi projekta za izdvajanje iz sustava, osigurava da će se preinake u pojedinom sustavu napraviti na stručan način, odnosno sukladno tehničkim znanjima i pravilima struke, kako ne bi došlo do ugroze ostalih suvlasnika. Isto tako, važećim zakonskim rješenjem se osigurava primjena i poštivanje svih tehničkih i građevinskih normi da bi izdvajanje iz zajedničkog sustava bilo što uspješnije i sigurnije za sve suvlasnike zgrade. Prijedlog zakona kojim se određuje da nije potrebno plaćanje naknade za instaliranu snagu također je neprihvatljiv iz razloga što se prilikom projektiranja zgrade, ugradnje i korištenja toplinskog sustava računalo i sa snagom potrebnom za funkcioniranje sustava i izdvojenog krajnjeg kupca. Sukladno tome, potrebno je da i onaj krajnji kupac koji se izdvojio iz toplinskog sustava bude uključen u troškove plaćanja naknade za instaliranu snagu. U obrazloženju Prijedloga zakona predlagatelj navodi da mu usluga nije učinjena, ali ovom prilikom Vlada Republike Hrvatske naglašava da je u trenutku kad je ugrađena oprema u zgradu, predmetna usluga izvršena, jer je u pojedinoj zgradi instalirana oprema koja ima snagu potrebnu i za grijanje samostalne uporabne cjeline koja se izdvojila iz toplinskog sustava.

Izmjene i dopune Zakona o tržištu toplinske energije provest će se po analizi učinaka koje Ministarstvo gospodarstva provodi u okviru Radne skupine, te slijedom navedenoga, Vlada Republike Hrvatske ne podržava Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o tržištu toplinske energije.

Za svoje predstavnike, koji će u vezi s iznesenim mišljenjem biti nazočni na sjednicama Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila Tomislava Panenića, ministra gospodarstva, Lea Preleca, zamjenika ministra gospodarstva, te Zdeslava Matića, mr. sc. Ivana Sertića, Željka Pravdića, Damira Juzbašića i Gordanu Brcković, pomoćnike ministra gospodarstva.

